



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВШГУ

Центр поддержки и сопровождения
органов местного самоуправления

16 марта 2018 года

№ 4 (138)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

- Постановление Правительства РФ от 07.03.2018 № 237** **4**
"Об утверждении Правил предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды"
- Федеральный закон от 07.03.2018 № 50-ФЗ** **5**
"О внесении изменения в статью 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"
- Федеральный закон от 28.02.2018 № 36-ФЗ** **5**
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
- Постановление Правительства РФ от 05.03.2018 № 228** **6**
"О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия"
- Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 № 222** **7**
"Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон"
- Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 № 220** **8**
"О внесении изменений в Правила компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"
- План мероприятий ("дорожная карта") по развитию инструментария государственно-частного партнерства** **8**
- Письмо Минстроя России от 27.02.2018 № 7026-АС/08** **9**
"Об определении видов ремонта"
- Письмо Росреестра от 19.02.2018 № 4118-ВА/Д23и** **10**
"О внесении сведений о границах объектов землеустройства"
- Законопроект № 271617-7** **11**
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления" (по вопросу проведения публичных слушаний)
- Законопроект** **11**
"О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные"

законодательные акты Российской Федерации" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Приложение

13

Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Постановление Правительства РФ от 07.03.2018 № 237

"Об утверждении Правил предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды"

Определены условия проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды и порядок поощрения победителей

В Конкурсе вправе участвовать населенные пункты, имеющие статус города, с численностью населения до 100 тыс. человек включительно, а также населенные пункты, которые полностью или частично включены в перечень исторических поселений федерального значения или в перечень исторических поселений регионального значения, за исключением городов федерального значения и исторических поселений, являющихся административными центрами субъекта Российской Федерации.

Средства будут предоставляться субъектам Федерации, на территории которых расположены муниципальные образования – победители конкурса среди малых городов и исторических поселений.

Распоряжением Правительства РФ от 6 марта 2018 г. №387-р для предоставления дотаций субъектам РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях из резервного фонда Правительства России выделены средства в размере 5 млрд рублей.

*Вступает в силу
21 марта 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
13 марта 2018 года*

Федеральный закон от 07.03.2018 № 50-ФЗ**"О внесении изменения в статью 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Введено временное освобождение садоводческих НКО от уплаты госпошлины за предоставление лицензии на пользование подземными водами дляхознужд

На период по 31 декабря 2019 года включительно от уплаты госпошлины освобождены некоммерческие организации, созданные гражданами для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства, за предоставление лицензии на пользование недрами для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения указанных некоммерческих организаций.

*Вступил в силу
07 марта 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
07 марта 2018 года*

Федеральный закон от 28.02.2018 № 36-ФЗ**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Срок действия "дачной амнистии" продлен до 1 марта 2020 года

С 1 марта 2018 до 1 марта 2020 года продлен срок действия «дачной амнистии», позволяющее в упрощенном порядке оформлять права на объекты индивидуального жилищного строительства. В частности, для этого не потребуется получение разрешения на ввод объекта индивидуального жилищного строительства (ИЖС) в эксплуатацию, а также представление данного разрешения для осуществления технического учета (инвентаризации) такого объекта, в том числе для оформления и выдачи технического паспорта объекта. До завершения периода «дачной амнистии» основаниями для государственного кадастрового учета и/или государственной регистрации прав на объект ИЖС, создаваемый или созданный на земельном участке, предназначенном для индивидуального жилищного строительства, или на объект ИЖС, создаваемый или созданный на земельном участке, расположенном в границах населенного пункта и предназначенном для ведения ЛПХ (на приусадебном земельном участке), являются только технический план указанных объектов и правоустанавливающий документ на земельный участок, если в ЕГРН не зарегистрировано право заявителя на земельный участок, на котором расположены указанные объекты.

Законом также до 1 марта 2020 года продлевается период, в течение которого могут устанавливаться предельные максимальные цены кадастровых работ (тарифы, расценки, ставки и тому подобное).

*Вступил в силу
28 февраля 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
28 февраля 2018 года*

Постановление Правительства РФ от 05.03.2018 № 228**"О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия"**

Определен порядок включения и исключения сведений о лицах, к которым было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, а также порядок размещения реестра на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы

Необходимость принятия Положения, регулирующего порядок ведения реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия, прямо предусмотрена новой редакцией статьи 15 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции". Согласно Положению, размещение реестра на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы и внесение в него изменений осуществляется департаментом Правительства Российской Федерации, к сфере ведения которого относится обеспечение реализации полномочий Правительства в решении кадровых вопросов. Положением предусматривается, что сведения об уволенных в связи с утратой доверия должны включаться в реестр посредством их направления в указанный Департамент Правительства. При этом, в отношении лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы, сведения будут направляться должностными лицами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В свою очередь, органы местного самоуправления должны определить должностное лицо ответственное за направление сведений о лицах, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы, и уволенных в связи с утратой доверия в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Реестр будет размещаться в открытом доступе на официальном сайте единой системы по адресу <http://gossiluzhba.gov.ru/reestr> в виде списка, который сформирован в алфавитном порядке (в формате PDF).

*Вступило в силу
15 марта 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
07 марта 2018 года*

Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 № 222**"Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон"**

Определен порядок установления, изменения и прекращения существования санитарно-защитных зон, а также особенности использования расположенных в них участков

Постановлением определены, в частности:

- перечень объектов, в отношении которых должны устанавливаться санитарно-защитные зоны;
- порядок и основания принятия решения о создании, изменении или прекращении существования санитарно-защитной зоны;
- допустимые цели использования земельных участков, расположенных в пределах санитарно-защитной зоны;
- требования к заявлению об установлении, изменении или прекращении санитарно-защитной зоны, прилагаемым к ним документам и круг лиц, обращающихся с соответствующим заявлением;
- требования к содержанию решений о создании, изменении или прекращении санитарно-защитной зоны;
- основания отказа в установлении санитарно-защитной зоны.

Устанавливается, что сведения о создании санитарно-защитной зоны вносятся в Единый государственный реестр недвижимости, а сама санитарно-защитная зона считается установленной со дня внесения соответствующих сведений.

Со дня установления санитарно-защитной зоны на земельных участках, расположенных в границах такой зоны, не допускаются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, разрешенное использование которых не соответствует ограничениям использования земельных участков, предусмотренным решением об установлении санитарно-защитной зоны, а также использование земельных участков, не соответствующее указанным ограничениям. Реконструкция указанных объектов капитального строительства осуществляется только путем их приведения в соответствие с ограничениями использования земельных участков, предусмотренными решением об установлении санитарно-защитной зоны.

*Вступило в силу
15 марта 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
07 марта 2018 года*

Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 № 220

"О внесении изменений в Правила компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Правительством РФ обновлены правила предоставления дотаций бюджетам ЗАТО

Изменяются, в частности:

- условия предоставления субъектам РФ дотаций из федерального бюджета для предоставления дотаций бюджетам закрытых административно-территориальных образований;
- допустимые направления расходования средств предоставленных дотаций;
- правила заключения и исполнения соглашений о предоставлении дотации между Минфином России, органами государственной власти субъекта РФ и органом местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований;
- последствия нарушения заключенных соглашений со стороны получателя дотаций.

*Вступило в силу
14 марта 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
06 марта 2018 года*

План мероприятий ("дорожная карта") по развитию инструментария государственно-частного партнерства

Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым утвержден План мероприятий ("дорожная карта") по развитию инструментария государственно-частного партнерства разработан во исполнение поручения Президента России по итогам Петербургского международного форума, состоявшегося 1–3 июня 2017 года (№Пр-1132 от 14 июня 2017 года, подпункт «в» пункта 2), и поручения Правительства России по итогам Российского инвестиционного форума "Сочи-2018", состоявшегося 15–16 февраля 2018 года (№ДМ-П16-1131 от 1 марта 2018 года, пункт 5).

План включает 16 позиций, направленных на создание механизмов развития строительства и реконструкции объектов инфраструктуры с привлечением частного капитала, совершенствование законодательства в сфере государственно-частного партнерства для реализации долгосрочных инфраструктурных проектов и повышения их инвестиционной привлекательности для частных инвесторов ("инфраструктурная ипотека").

Планом, в частности, предусматриваются разработка порядка создания "инфраструктурной карты" и открытого единого реестра проектов по строительству и реконструкции инфраструктуры в основных отраслях, формирование перечня пилотных проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства и

концессий, разработка комплекса мер по обеспечению конкуренции, стимулированию применения современных технологий и снижению издержек при проектировании и строительстве.

Планируется повышение квалификации государственных и муниципальных служащих и предпринимателей, реализующих и приступающих к реализации проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

*Документ опубликован
на официальном портале
Правительства РФ
<http://government.ru/news/31625/>
12 марта 2018 года*

***Письмо Министра России от 27.02.2018 № 7026-АС/08
"Об определении видов ремонта"***

Минстром России изложено мнение по поводу определения видов текущего и капитального ремонта зданий и сооружений

Сообщается, что в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений.

Техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Определять виды ремонта (текущий или капитальный) и различия между ними обязаны технические службы учреждения путем разработки в рамках системы планово-предупредительных ремонтов соответствующих нормативных документов.

Как правило, к текущему ремонту относят устранение мелких неисправностей, выявляемых в ходе повседневной эксплуатации основного средства, при котором объект практически не выбывает из эксплуатации, а его технические характеристики не меняются, работы по систематическому и своевременному предохранению основных средств от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий, а к капитальному ремонту - восстановление утраченных первоначальных технических характеристик объекта в целом, при этом основные технико-экономические показатели остаются неизменными.

Документ опубликован не был

Письмо Росреестра от 19.02.2018 N 4118-ВА/ДЗи

"О внесении сведений о границах объектов землеустройства"

Разъяснены особенности включения в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) сведений о границах территорий населенных пунктов, территориальных зон

Согласно Федеральному закону от 31.12.2017 № 507-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 11 января 2018 года территории населенных пунктов, территориальные зоны, а также части таких территорий исключены из объектов землеустройства.

Сведения о местоположении границ населенных пунктов, территориальных зон могут вноситься в ЕГРН на основании карт (планов) объектов землеустройства, составленных в результате выполнения землеустроительных работ в рамках государственных контрактов, заключенных до 11 января 2018 года, по описанию местоположения указанных границ, без составления землеустроительного дела и включения землеустроительной документации в государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства (ГФД), а также без проведения государственной экспертизы землеустроительной документации. В случае поступления в территориальный орган землеустроительного дела, подготовленного в рамках указанных контрактов, такая документация подлежит включению в ГФД без проведения государственной экспертизы.

Для внесения сведений в ЕГРН о границах населенных пунктов, территориальных зон, полученных в результате проведения работ по описанию таких границ в рамках указанных контрактов, до момента утверждения новой редакции XML-схемы, соответствующей требованиям Федерального закона № 507-ФЗ, Минэкономразвития России рекомендует в качестве документа, содержащего описание местоположения указанных границ, использовать карту (план) объекта землеустройства, форма и требования к составлению которой утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.07.2009 № 621.

Документ опубликован не был

Законопроект № 271617-7

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления" (по вопросу проведения публичных слушаний)

Законопроект подготовлен в целях согласования с гражданским законодательством норм о создании межмуниципальных хозяйственных обществ

Законопроектом предусматривается, что требование о проведении публичных слушаний в случаях, когда проекты муниципальных правовых актов, принимаемых представительным органом муниципального образования (проект устава муниципального образования, проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, проект местного бюджета, отчет о его исполнении и др.), принимаются на сходе граждан, не предъявляется, поскольку решение в таких случаях принимается непосредственно самим населением.

*Внесен Государственным Советом
Республики Татарстан, депутатами
Государственной Думы*

*Законопроект предложено принять во
втором чтении
01 марта 2018 года*

Законопроект

"О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Минстрой России предлагает расширить функции единого института развития в жилищной сфере

Поправками планируется, в том числе:

отнести к функциям единого института развития в жилищной сфере оказание содействия органам государственной власти и органам местного самоуправления, юридическим лицам в области развития городской среды и уточнить цели и основные задачи;

предоставить единому институту развития право направления в уполномоченный Правительством РФ межведомственный коллегиальный орган предложений об использовании земельных участков, иных объектов недвижимого имущества, обосновывающих целесообразность изъятия помещений в здании (доли в праве собственности на здание) в собственность РФ, если в собственности РФ находится более семидесяти пяти процентов площади такого здания (более двух третей доли в праве собственности на здание), в целях содействия осуществлению градостроительной деятельности на земельных участках единого института развития, совершения им юридических и иных действий (оговаривается, что

помещения в здании подлежат изъятию при условии возмещения стоимости этого имущества и других убытков);

предусмотреть полномочия, которые осуществляет единый институт развития в целях реализации решения об изъятии помещений;

определить особенности заключения по результатам аукционов или конкурсов договоров аренды в отношении объектов недвижимого имущества единого института развития в жилищной сфере.

*Проект Постановления размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов
<http://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=78560>*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова.



Приложение

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Изменение баланса интересов государственной власти и местного самоуправления / Под ред. Е.С. Шугриной. — М: Изд-во «Проспект», 2017. — 484 с.

Авторы Доклада исследовали особенности управления территорией, человеческими ресурсами и экономическим развитием муниципального образования. В Докладе приводится описание текущего состояния местного самоуправления, дается анализ федерального и регионального законодательства и наиболее значимых муниципальных правовых актов, знаковых судебных решений или иной правоприменительной практики, статистической информации. В определенной степени дается прогноз развития местного самоуправления, высказываются предложения органам власти по совершенствованию действующего законодательства, правоприменительной практики. Впервые авторами докладов являются не только ученые, эксперты РАНХиГС, но и представители органов государственной власти и местного самоуправления; это позволило расширить географию проведенных исследований, получить взгляд не только теоретиков, но и практиков.

Доклад предназначен для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, специалистов и экспертов в области местного самоуправления, ученых, преподавателей вузов, студентов, аспирантов, всех лиц, интересующихся местным самоуправлением.

Ознакомиться с содержанием Доклада-2017 можно на сайте Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: <http://131fz.ranepa.ru/post/628>



Правовое регулирование и организация местного самоуправления: опыт Канады и его применимость в российских условиях. Монография / А.А. Ларичев. М.: Проспект, 2017. 336 с.

В монографии осуществлен комплексный анализ теоретических, историко-правовых основ, современного правового регулирования и организации местного самоуправления в Канаде, предложены решения связанных проблем, а также сформулированы рекомендации по применению канадского опыта муниципального строительства для оптимизации института местного самоуправления в России.

Издание адресовано ученым, преподавателям, аспирантам и студентам высших учебных заведений, практическим работникам органов государственной власти и местного самоуправления.



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати четвертый номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2017 г.

Тема номера – полномочия органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.



Журнал «Муниципальная Россия» является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати первый номер журнала «Муниципальная Россия» за 2018 год.

Тема номера – вовлечение граждан в местное самоуправление.

Главный редактор – М.Н. Фанакина

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: okmo.rf@mail.ru.