



Комитет экономической пол



108606 146105

№ 07-Вх-499

дт: 15/11/2021

Муниципальное образование  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**  
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская обл.), 628002  
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76  
E-mail: kspalata@hmrn.ru  
<http://www.hmrn.ru>

Главе  
Ханты-Мансийского района  
К.Р.Минулину

Копия:  
Председателю комитета  
экономической политики  
администрации  
Ханты-мансийского района  
Ю.В.Николаевой

19-Исх-404  
08.11.2021

### **Заключение**

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района  
«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района  
«Содействие занятости населения Ханты-Мансийского района  
на 2022-2024 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Содействие занятости населения Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации,

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – комитетом экономической политики администрации (далее – комитет экономической политики) предоставлены копии следующих документов:

1. пояснительной записки от 20.10.2021 № 128;
2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 22.10.2021 № 07-Исх-2189;
3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 25.10.2021 № 05-Исх-1903;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 28.10.2021 № 04-Исх-4872;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 29.10.2021 № 243;
6. финансово-экономического обоснования расходов по мероприятиям программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее - постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ), а также с учетом проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

При этом, в Паспорте программы, графа «Документ-основание», указана ссылка на нормативные акты, которые утратят силу с 01.01.2022.

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы определен – заместитель главы Ханты-Мансийского района, курирующий деятельность комитета экономической политики.



Ответственным исполнителем программы определена – администрация Ханты-Мансийского района в лице комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района.

Соисполнителями муниципальной программы определены: администрация Ханты-Мансийского района (управление по учету и отчетности администрации района, муниципальное автономное учреждение «Организационно-методический центр» (далее – МАУ «ОМЦ»), комитет по финансам администрации района (сельские поселения).

Контрольно-счетная палата настоятельно рекомендует исключить из состава соисполнителей программы комитет по финансам района, изложив – сельские поселения.

Реализация муниципальной программы направлена на достижение целей:

1. Содействие улучшению положения на рынке труда незанятых трудовой деятельностью и безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения;

2. Снижение уровня производственного травматизма.

Достижение целей муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. Сохранение стабильной и управляемой ситуации на рынке труда Ханты-Мансийского района путем создания временных рабочих мест для граждан, незанятых трудовой деятельностью, и безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения.

2. Внедрение культуры безопасного труда.

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и бюджета Ханты-Мансийского района.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из иных источников не предусмотрено.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 120 602,1 тыс. рублей (в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 59 132,4 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 61 469,70 тыс. рублей, в разрезе по годам:

2022 год – 43 158,8 тыс. рублей, в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 22 668,9 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 20 489,9 тыс. рублей;

2023 год – 43 930,2 тыс. рублей, в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 23 440,3 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 20 489,9 тыс. рублей;

2024 год – 33 513,10 тыс. рублей, в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 13 023,2 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 20 489,9 тыс. рублей.

Паспортом муниципальной программы в составе источников финансирования расходов на реализацию мероприятий также предусмотрены – федеральный бюджет, средства бюджета района на софинансирование расходов за счет федерального и регионального бюджетов, справочно: средства предприятий недропользователей и средства бюджетов сельских поселений. Расходы по указанным источникам финансирования Проектом программы не предусмотрены и составляют 0,0 рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие единообразия в отражении числовых значений (суммы в паспорте и Приложении 1 указаны в тысячах рублей с точностью до первого или второго знака после запятой)* и предлагает сформировать параметры финансового обеспечения в тысячах рублей с точностью до первого знака после запятой.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77) (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021, № 05-Исх-1852). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета



автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября).*

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Процессная часть Проекта программы не предусматривает реализацию подпрограмм.

Процессная часть Проекта программы содержит реализацию основных мероприятий:

1. «Содействие улучшению ситуации на рынке труда»:  
1.1. «Организация оплачиваемых общественных работ», 1.2. «Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по содействию трудоустройства граждан в рамках государственной программы «Поддержка занятости населения», 1.3. «Организационно-техническое обеспечение деятельности МАУ «ОМЦ»;

2. «Улучшение условий и охраны труда в Ханты-Мансийском районе»: 2.1. Предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда».

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некорректность формулировки наименования мероприятия 1.2. «Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по содействию трудоустройства граждан в рамках государственной программы «Поддержка занятости населения» и предлагает объединить мероприятие 1.1. «Организация оплачиваемых общественных работ» и мероприятие 1.2. «Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по содействию трудоустройства граждан в рамках государственной программы «Поддержка занятости населения» в одно со следующей формулировкой – «Организация оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства».

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некорректность формулировки наименования мероприятия 2.1. Предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда» основного мероприятия 2 «Улучшение условий и охраны труда в Ханты-Мансийском районе» и предлагает к рассмотрению наименование – «Осуществление полномочий в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда».

Порядком разработки и реализации муниципальных программ регламентировано понятие целевой показатель, а именно: количественно выраженная характеристика состояния (изменение состояния) социально-экономического развития района, которая отражает результаты реализации муниципальной программы (достижения цели или решения задачи муниципальной программы).

Проектом программы предусмотрены целевые показатели результатов реализации основного мероприятия 2 «Улучшение условий и охраны труда в Ханты-Мансийском районе»:

- количество проведенной уведомительной регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений, ед.,

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности, чел.,

идентичны с отдельными государственными полномочиями, которыми муниципальный район наделен Законом ХМАО – Югры от 27.05.2011 № 57-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда»:

1) организация сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования;

2) обеспечение методического руководства работой служб охраны труда в организациях, расположенных на территории соответствующего муниципального образования;

3) уведомительная регистрация коллективных договоров и территориальных соглашений.

Учитывая изложенное, с целью объективной оценки результатов (итогов) реализации и достижения соответствующих целей муниципальной программы, контрольно-счетная палата предлагает: рассмотреть показатели состояния условий и охраны труда, предусмотренные Концепцией улучшения условий и охраны труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства ХМАО – Югры от 06.06.2014 № 204-п в качестве ключевых целевых показателей муниципальной программы.

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки значений целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования, утвержденного постановлением администрации от 07.10.2021 № 243*



«О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Цели муниципальной программы *не в полной мере соответствуют* задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Реализация социальной политики».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341.

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

Дополнительно (08.11.2021), предоставлены документы в части финансового обеспечения мероприятия 1.3. «Организационно-техническое обеспечение деятельности МАУ «ОМЦ», а именно: проект муниципального задания на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов и расчеты размера субсидии на выполнение муниципального задания и субсидии на иные цели, при этом утвержденные значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, с учетом требований постановления администрации Ханты-Мансийского района от 28.04.2020 № 110 «Об установлении порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений Ханты-Мансийского района» к рассмотрению в рамках экспертно-аналитического мероприятия не представлены.

В этой связи, возможные нарушения и замечания в части финансово-экономического обоснования (при наличии) будут отражены в заключении контрольно-счетной палаты на проект бюджета.

Учитывая Порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям Ханты-Мансийского района субсидий на иные цели «Организация оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства», утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 15.12.2020 № 343 контрольно-счетная палата предлагает мероприятие «Организация

экологических трудовых отрядов» (5.4.1.) исключить из муниципальной программы «Развитие образования в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы» и предусмотреть в муниципальной программе «Содействие занятости населения Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы» по причине того, что субсидия предоставляется на финансовое обеспечение или компенсацию затрат работодателя по оплате труда граждан, трудоустроенных на организованные работы по следующим мероприятиям, реализуемых по государственной (муниципальной) программам и соглашению о взаимодействии:

«Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время»;

«Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы»;

«Организация проведения оплачиваемых общественных работ для не занятых трудовой деятельностью и безработных граждан»;

«Организация временного трудоустройства граждан из числа коренных малочисленных народов Севера автономного округа, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы».

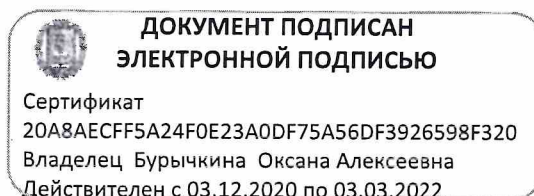
С целью оценки результатов реализации мероприятия программы, в части временного трудоустройства несовершеннолетних граждан, контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть в качестве индикаторов (целевые показатели): количество участников временных работ по возрастным группам, задействованных в различных формах занятости (14-16 лет, 16-18 лет), заработная плата 1 участника, задействованного в различных формах занятости, количество работодателей, участвующих в мероприятии.

Контрольно-счетная палата отмечает, что *Проектом программы не предусмотрен и отсутствует в пояснительной записке перечень нормативных правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием данного проекта.*

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурычкина

Исполнитель:  
Горшкова Алена Валерьевна,  
тел: 8(3467)35-28-76