Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

Ханты-Мансийский район

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ КЫШИК**

**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 11.11.2020 г. № 19

 с. Кышик

Об основных направлениях

налоговой и бюджетной политики

сельского поселения Кышик

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

На основании статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 8 июля 2015 года № 150 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Одобрить:
	1. основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения Кышик на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению 1;
	2. характеристики проекта решения Совета депутатов о бюджете сельского поселения Кышик на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению 2.
2. Финансово-экономическому блоку администрации сельского поселения Кышик при подготовке проекта бюджета сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов руководствоваться основными направлениями налоговой и бюджетной политики сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.
3. Контроль за выполнением распоряжения оставляю за собой.

Глава сельского поселения Кышик А.А. Немельгин

Приложение 1

к постановлению администрации

сельского поселение Кышик

от 11.11.2020 г № 19

Основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселение Кышик на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения Кышик (далее также поселение, муниципальное образование) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При их подготовке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указов Президента Российской Федерации от 2012 года, поручений Президента Российской Федерации по реализации комплекса мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, качества бюджетного планирования и исполнения бюджетов Российской Федерации, обеспечение - сбалансированности консолидированных бюджетов Российской Федерации, основных направлений налоговой политики Российской Федерации 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основных направлений бюджетной политики Российской Федерации 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского района 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью разработки основных направлений налоговой и бюджетной политики поселения является описание условий и подходов к составлению проекта бюджета сельского поселения 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, формированию его основных характеристик: доходов, расходов, дефицита бюджета и источников его финансирования.

Раздел I. Цели и задачи налоговой политики сельского поселения Кышик 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основные

подходы к ее формированию

Налоговая политика сельского поселения Кышик 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов нацелена на динамичное поступление доходов в бюджет поселения, обеспечивающее потребности бюджета, и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активной работе органов местного самоуправления муниципального образования сельского поселения Кышик по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала местного бюджета.

Направления, способствующие осуществлению (достижению) цели:

* своевременность внесения изменений в законодательство сельского поселения о налогах, обусловленных изменением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;
* снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет;
* совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет района;
* отмены с 2021 года неэффективных налоговых льгот.

Меры в области налоговой политики сельского поселения, планируемые к реализации в 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

* сохранение и развитие налогового потенциала доходной части бюджета сельских поселений;
* оптимизация льгот по местным налогам на основе их инвентаризации и анализа эффективности применения, ограничение предоставления налоговых льгот;
* мероприятия по пересмотру ставок по имущественным налогам, с возможностью дифференциации ставок по налогу на имущество исходя и$ анализа налоговой нагрузки;
* организацию мероприятий по увеличению доходов от платных услуг, оказываемых бюджетным учреждением в сфере культуры, физической культуры и спорта;
* взаимодействие с крупными налогоплательщиками на территории поселения Кышик в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств в местный бюджет;
* вовлечение в арендные отношения дополнительных земельных участков и объектов недвижимости;
* координация деятельности администрации муниципального образования с налоговыми, правоохранительными органами и службой судебных приставов направленная на повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, взыскания задолженности.

Каждое направление должно содержать конкретный комплекс мероприятий, результатом реализации которых должно быть увеличение налогового потенциала бюджета сельского поселения.

Раздел II. Цели и задачи бюджетной политики сельского поселения Кышик, основные подходы к формированию характеристик проекта бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Бюджетная политика поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - бюджетная политика поселения на 2021-2022 годы) будет реализовываться в условиях продолжающихся кризисных явлений в экономике непосредственно влияющих на экономические показатели развития поселения и его бюджетную систему.

Бюджетная политика сельского поселения на 2021-2022 годы сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, с учетом существующих реалий в экономике и будет нацелена на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития поселения, посредством формирования сбалансированного бюджета поселения и обеспечение его оптимальной структуры.

Формирование доходной базы бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено на основе действующего федерального и регионального бюджетного и налогового законодательства, а также изменений и дополнений к ним.

Статьей 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливается деление доходов бюджетов на три группы:

- налоговые доходы;

- неналоговые доходы;

- безвозмездные поступления.

От общего объема доходов сельского поселения основную долю составляют безвозмездные поступления: дотации, субвенции и субсидии.

Субвенции являются целевыми поступлениями и соответственно, исполнение полномочий, для которых они предоставляются, полностью зависит от переданной суммы.

Доходная часть бюджета сельского поселения Кышик по собственным доходам формируется преимущественно за счет налоговых поступлений. Из налоговых поступлений наибольший удельный вес составляет на протяжении ряда лет поступление налога на доходы физических лиц. Второе место в структуре доходов занимают неналоговые доходы.

Состав неналоговых доходов определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации, в соответствии с которым к ним отнесены:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; доходы от оказания платных услуг;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов; -административные платежи и сборы, штрафы, санкции, возмещение ущерба;

- прочие неналоговые доходы.

Первостепенной задачей бюджетного планирования в предстоящие три года является обеспечение сбалансированного бюджета поселения посредством консервативных подходов к формированию доходов и расходов бюджета, источников. Принимать меры для изыскания возможности принятия бездефицитного бюджета.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджетной системы поселения необходимо осуществить разработку бюджетного прогноза на долгосрочный период, увязать стратегическое и бюджетное планирование. Бюджетный прогноз на долгосрочный период позволит обеспечить планирование предельных расходов на финансирование муниципальных программ поселения, а именно предельных возможностей для их реализации, определить оценку допустимых бюджетных рисков для своевременной проработки мер по их минимизации.

Мероприятиями по решению поставленных на следующий бюджетный период задач в области доходов станут;

- обеспечение поступлений в бюджет поселения доходных источников в запланированных объемах. Продолжится работа по взаимодействию с арендополучателями, нанимателями муниципального жилого фонда в части арендных платежей по использованию муниципального имущества, платы по договорам социального найма муниципальных жилых помещений, по проведению мероприятий, направленных на устранение недоимки по местным налоговым и неналоговым поступлениям, по анализу исполнения доходов и оценке бюджетных рисков с дальнейшим их учетом при планировании доходов;

* повышения уровня прогнозирования поступлений доходов;
* обеспечение качественного администрирования собственных доходов бюджета поселения;
* взаимодействие с организациями, формирующими налоговый потенциал поселения.
* задача повышения качества и эффективности реализуемых механизмов программно-целевого управления и бюджетирования с элементами проектного управления является одним из основных направлений формирования сбалансированного бюджета.

При формировании бюджета поселения на предстоящий период работа всех органов местного самоуправления сельского поселения должна быть выстроена не только на возможность получения дополнительного финансирования, но также и возможностей для решения поставленных задач, исходя из имеющихся ресурсов и достижения приоритетов, обозначенных в муниципальных программах поселения.

Не менее важной задачей при этом остается повышение качества и доступности оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ).

В сельском поселении все муниципальные услуги (работы) предоставляются в соответствии с ведомственными перечнями, утвержденными на основании федеральных базовых (отраслевых) перечней государственных (муниципальных) работ и услуг.

В сельском поселении будет продолжена работа по формированию обоснованных нормативов затрат, необходимо продолжить переход от финансирования по индивидуальным нормативным затратам к единым групповым базовым нормативам (с учётом региональной и отраслевой специфики). При этом следует обеспечить:

* снижение расходов на оплату топливно-энергетических ресурсов за счет реализации мероприятий по энергосбережению;
* установление нормативов по всем группам материальных затрат.

Реализация муниципальных программ сельского поселения Кышик в 2021-2023 годах предусматривает необходимость безусловного выполнения задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, 1 июня 2012 года.

Приоритетом в части исполнения социальных обязательств в предстоящем периоде остается финансовое обеспечение поэтапного повышения заработной платы отдельным категориям работников в сфере образования, культуры, предусмотренного указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», обеспечение достижения целевых показателей повышения оплаты труда по отдельным категориям работников социальной сферы должно осуществляться, в том числе за счёт приоритезации и оптимизации расходов соответствующих отраслевых муниципальных программ сельского поселения.

Бюджетные ассигнования в сфере культуры будут направлены на создание условий для удовлетворения культурных потребностей жителей сельского поселения Кышик, укрепление материально-технической базы учреждений культуры, совершенствование качества предоставляемых услуг в сфере культуры, совершенствование системы культурно-досугового охвата населения.

Так же в планируемом периоде продолжится работа по созданию условий для повышения качества и разнообразия услуг, оказываемых муниципальным учреждением культуры, созданию условий для обеспечения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в сфере культуры.

В условиях социально-экономического развития муниципалитета особое значение приобретают вопросы укрепления физического и духовного здоровья человека, формирования здорового образа жизни. В настоящее время назрела ситуация, когда необходимо принимать действенные меры по качественному улучшению состояния здоровья населения, формированию новых ценностных ориентиров молодежи (включающих неприятие вредных привычек), высокого уровня гражданственности и патриотизма.

В рамках выполнения мероприятий в сфере физической культуры и спорта планируется дальнейшее развитие деятельности направленное на совершенствование оказания данных услуг бюджетным учреждением культуры: баскетбол, пляжный волейбол, теннис\* посредством дальнейшего развития и совершенствования материально-технической базы.

Отдельным вопросом бюджетной политики в сфере физической культуры и спорта является создание условий для массового вовлечения населения к занятиям физической культурой и спортом. Для этих целей планируется продолжить совершенствование межведомственного взаимодействия организаций и учреждений сферы «Образование» и «Физическая культура и спорт», вовлечение несовершеннолетних, охваченных занятиями физической культурой и спортом; участие в проведении межведомственных мероприятий в сфере физической культуры и спорта; проведение мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом; развитие системы «Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне»», направленное на население всех возрастов; привлечение к организации мероприятий и предоставление услуг в сфере физической культуры и спорта, некоммерческих социально ориентированных организаций.

В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будет продолжена работа по формированию эффективной системы управления муниципальными финансами сельского поселения, позволяющей обеспечить оптимальное использование средств бюджета для исполнения полномочий органами местного самоуправления сельского поселения Кышик, в сфере бюджетного законодательства, оперативности принятия решений по вопросам управления финансами, достоверному учету и контролю за использованием и сохранностью денежных средств, имущества, увеличению доходной базы бюджета сельского поселения, решению вопросов обеспечения надлежащего содержания, эксплуатации и сохранности муниципального имущества сельского поселения, используемого для социально-экономического развития сельского поселения за счет реорганизации рабочих мест и сокращения штатной численности.

В планируемый бюджетный цикл 2021-2023 годов продолжится реализация мероприятий по содержанию внутри поселковых автомобильных дорог в сельском поселении Кышик. По прежнему будет сохранён приоритет по формированию, в соответствии с действующим законодательством, дорожного фонда сельского поселения. Средства дорожного фонда сельского поселения в трехлетней перспективе будут направляться строго по целевому назначению на содержание и ремонт сети автомобильных дорог.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в сельском поселении Кышик 2021-2023 годах направлена:

* обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета сельского поселения;
* повышение ответственности органов местного самоуправления сельского поселения за сбалансированность местного бюджета;
* улучшение качества управления муниципальными финансами;
* повышение эффективности расходования бюджетных средств.

В целях исключения случаев возникновения рисков неисполнения расходных обязательств и разбалансированности бюджета муниципального образования сельское поселение Кышик при исполнении бюджета в 2021-2023 годах продолжится обеспечение безусловного исполнения в полном объеме социально значимых и первоочередных расходных обязательств, эффективного управления бюджетными ресурсами.

Раздел III. Цели и задачи долговой политики поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Долговая политика сельского поселения на 2021 - 2023 годы не предусматривает предоставление муниципальных бюджетных кредитов юридическим лицам.

Внутренние заимствования сельского поселения Кышик в 2021 - 2023 годах, путем привлечения бюджетных кредитов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры не планируются.

Заемные инструменты, как бюджетные кредиты из бюджета субъекта Российской Федерации так же не планируются.

Таким образом, муниципальный долг сельского поселения Кышик на 2021 - 2023 годы не планируется.