﻿**Проект Решения Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск, пояснительная записка, заключение антикоррупционной экспертизы к нему**

**Срок, отведенный для проведения независимой экспертизы проекта решения, составляет 5 рабочих дней, начиная со дня, следующего за днем размещения проекта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном веб-сайте Ханты-Мансийского района** [**www.hmrn.ru**](http://www.hmrn.ru/) **раздел для сельских поселений подраздел Горноправдинск «Проекты МПА»**

**Заключения независимой экспертизы, замечания и предложения по проекту предоставляются по адресу: 628520 Тюменская обл. ХМАО – Югра Ханты-Мансийский р-н п.Горноправдинск ул.Вертолетная д.34 или по адресу электронной почты gpr@hmrn.ru**

# Разработчик проекта – специалист по юридическому сопровождению и делопроизводству администрации сельского поселения Горноправдинск Ращупкина Татьяна Александровна, телефон 8 (3467) 374-748

ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА

(ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ)

ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ
ГОРНОПРАВДИНСК

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**четвертого созыва**

**РЕШЕНИЕ**

от \_\_.\_\_.2020 № \_\_

Об утверждении Порядка назначения и проведения опроса граждан в сельском поселении Горноправдинск

В соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона от 06 октября 2003 года [№ 131-ФЗ «Об общих](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=96E20C02-1B12-465A-B64C-24AA92270007) принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон), Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 апреля 2016 года [№ 37-оз «Об отдельных вопросах](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=2FE5EBDB-CB00-4A88-BCDB-FAAC6D81394B) назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры», Уставом сельского поселения Горноправдинск,

Совет депутатов сельского поселения Горноправдинск

РЕШИЛ:

1. Утвердить Порядок назначения и проведения опроса граждан в сельском поселении Горноправдинск, согласно приложению.

2. Признать утратившим силу решение Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск от 20.05.2006 №24 «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальном образовании».

3. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

Председатель Совета депутатов Глава сельского поселения

сельского поселения Горноправдинск Горноправдинск

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.С. Попов \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.С. Садков

**Приложение**

**к решению Совета депутатов**

**сельского поселения Горноправдинск**

**от \_\_.\_\_.2020 № \_\_**

**Порядок назначения и проведения опроса граждан**

**в сельском поселении Горноправдинск**

**Статья 1. Общие положения**

Настоящий Порядок в соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона от 06 октября 2003 года [№ 131-ФЗ «Об общих](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=96E20C02-1B12-465A-B64C-24AA92270007) принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон), Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 апреля 2016 года [№ 37-оз «Об отдельных вопросах](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=2FE5EBDB-CB00-4A88-BCDB-FAAC6D81394B) назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры», Уставом сельского поселения Горноправдинск.

**Статья 2. Принципы проведения опроса граждан**

1. В опросе имеют право участвовать жители сельского поселения Горноправдинск, обладающие избирательным правом.

2. Участник опроса обладает одним голосом и участвует в опросе непосредственно.

3. Подготовка, проведение и установление результатов опроса осуществляются на основе принципов законности, открытости и гласности.

4. Участие в опросе является свободным и добровольным.

5. Опрос граждан проводится на всей территории сельского поселения или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

6. Какие-либо прямые или косвенные ограничения прав граждан на участие в опросе в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям не допускаются.

7. Содержание вопроса, выносимого на опрос, не должно противоречить федеральному законодательству, законодательству Ханты-Мансийского автономного округа- Югры и нормативным правовым актам сельского поселения Горноправдинск.

**Статья 3. Назначение опроса граждан**

1. Опрос проводится по инициативе:

1) Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск или главы сельского поселения Горноправдинск - по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель сельского поселения Горноправдинск для объектов регионального и межрегионального значения.

2. Инициатор опроса, указанный в пункте 1 настоящей статьи (за исключением Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск), обращается с письменным ходатайством о выдвижении инициативы о назначении опроса в Совет депутатов сельского поселения Горноправдинск.

Инициатор опроса, указанный в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи (за исключением главы сельского поселения Горноправдинск), оформляет соответствующее решение о выдвижении инициативы о назначении опроса.

3. Ходатайства главы сельского поселения Горноправдинск, органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и решение Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск о выдвижении инициативы о назначении опроса должны содержать формулировку вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса, и наименование территории, на которой предлагается проведение опроса.

Формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса, должна исключать его (их) множественное толкование.

4. Решение о назначении опроса принимается Советом депутатов сельского поселения Горноправдинск. В нормативном правовом акте о назначении опроса устанавливаются:

1) дата и сроки проведения опроса (в случае, если опрос проводится в течение нескольких дней указываются даты начала и окончания проведения опроса);

2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;

3) методика проведения опроса;

4) форма опросного листа;

5) минимальная численность жителей сельского поселения, участвующих в опросе;

6) территория проведения опроса;

7) состав Комиссии по проведению опроса;

8) адрес местонахождения Комиссии по проведению опроса (с указанием контактных телефонов).

5. Совет депутатов сельского поселения Горноправдинск принимает решение об отказе в назначении опроса в случаях:

1) выдвижения инициативы о проведении опроса ненадлежащими субъектами;

2) внесения вопроса, который не может быть предметом опроса.

6. Решение Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск о назначении опроса подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в местах, предусмотренных пунктом 4 статьи 34 Устава сельского поселения Горноправдинск, а также дополнительному размещению официальном веб-сайте Ханты-Мансийского района [www.hmrn.ru](http://www.hmrn.ru) в разделе для сельских поселений подразделе Горноправдинск не менее чем за десять дней до дня проведения опроса.

**Статья 4. Комиссия по проведению опроса**

1. Подготовку и проведение опроса граждан осуществляет Комиссия по проведению опроса граждан (далее - Комиссия).

2. Состав Комиссии формируется Советом депутатов на основе предложений инициаторов проведения опроса.

3. В состав Комиссии в обязательном порядке включаются представители Совета депутатов, администрации сельского поселения, а также могут включаться представители органов территориального общественного самоуправления и других общественных объединений.

4. Председатель и секретарь Комиссии избираются открытым голосованием на первом заседании из числа членов Комиссии.

5. Деятельность Комиссии осуществляется на основе коллегиальности. Заседание Комиссии считается правомочным, если в нем приняли участие не менее половины от установленного числа членов Комиссии.

6. Решение принимается большинством голосов членов Комиссии.

7. Комиссия:

1) организует проведение опроса в соответствии с требованиями настоящего Положения;

2) осуществляет контроль за соблюдением прав населения сельского поселения на участие в опросе;

3) обеспечивает изготовление опросных листов по форме, указанной в решении Совета депутатов;

4) может привлекать иных лиц к сбору подписей при опросе;

5) устанавливает итоги опроса путем составления протокола установления результатов опроса граждан;

6) передает результаты опроса граждан инициатору проведения опроса;

7) по вопросам материально-технического и организационного обеспечения сотрудничает администрацией сельского поселения;

8) осуществляет иные полномочия, связанные с организацией проведения опроса.

8. Деятельность членов Комиссии осуществляется на общественных началах.

9. Привлечение иных лиц к осуществлению опроса может производиться на общественной и (или) договорной основе в пределах установленного размера финансирования расходов, связанных с подготовкой и проведением опроса, в соответствии с действующим законодательством.

10. Полномочия Комиссии прекращаются после составления протокола установления результатов опроса и передачи его инициатору.

**Статья 5. Порядок проведения опроса и установления его результатов**

1. Опрос проводится не позднее трех месяцев со дня принятия решения о назначении опроса Советом депутатов.

2. Опрос проводится по месту жительства участников опроса в срок, определенный решением Совета депутатов о назначении опроса.

3. Проведение опроса осуществляется с соблюдением порядка, определенного Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27.04.2016 N 37-оз "Об отдельных вопросах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры", Уставом сельского поселения Горноправдинск и настоящим Положением.

4. Опрос проводится путем заполнения опрашиваемым опросного листа.

5. Лицо, осуществляющее опрос, обязано ознакомить опрашиваемого с вопросом (вопросами), предлагаемым (предлагаемыми) при проведении опроса.

6. В конце каждого дня в течение всего срока проведения опроса заполненные опросные листы доставляются лицами, осуществляющими опрос, в Комиссию.

7. Комиссия устанавливает результаты опроса путем обработки полученных данных и составляет протокол, в котором указываются:

- дата составления протокола;

- сроки проведения опроса: дата начала и дата окончания;

- территория опроса;

- формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;

- число граждан, принявших участие в опросе;

- результаты опроса;

- инициалы и подпись председателя Комиссии, секретаря Комиссии и ее членов.

8. Опрос признается недействительным, если более 50 процентов опросных листов признаны недействительными.

Недействительными признаются опросные листы неустановленного образца, а также листы, по которым невозможно достоверно установить мнение участников опроса.

9. Опрос признается несостоявшимся в случае, если число граждан, принявших участие в опросе, меньше минимального числа граждан, установленного в решении Совета депутатов о назначении опроса.

10. В течение 7 дней со дня окончания опроса Комиссия направляет по одному экземпляру протокола установления результатов опроса граждан:

- инициатору проведения опроса с приложенными сшитыми и пронумерованными опросными листами;

- в Совет депутатов сельского поселения.

11. Мнение населения, выявленное в ходе опроса, носит рекомендательный характер и учитывается при принятии решения органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления, а также органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

**Статья 7. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан**

Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса, осуществляется:

1) за счет средств местного бюджета - при проведении опроса по инициативе совета поселения или главы сельского поселения Горноправдинск;

2) за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры - при проведении опроса по инициативе органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту решения Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск

«Об утверждении Порядка назначения и проведения опроса граждан в сельском поселении Горноправдинск»

«18» июня 2020 года п.Горноправдинск

 Мной, специалистом по юридическому сопровождению и делопроизводству администрации сельского поселения Горноправдинск Ращупкиной Татьяной Александровной, разработан проект решения Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск «Об утверждении Порядка назначения и проведения опроса граждан в сельском поселении Горноправдинск» (далее по тексту – Проект).

 Проект разработан в соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона от 06 октября 2003 года [№ 131-ФЗ «Об общих](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=96E20C02-1B12-465A-B64C-24AA92270007) принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон), Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 апреля 2016 года [№ 37-оз «Об отдельных вопросах](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=2FE5EBDB-CB00-4A88-BCDB-FAAC6D81394B) назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры», Уставом сельского поселения Горноправдинск.

Необходимость разработки и принятия данного проекта обусловлена большим количеством изменений в законодательстве с момента утверждения действующего нормативного правового акта, с целью приведения нормативно-правовой базы в соответствие с действующим законодательством.

Специалист по юридическому сопровождению

и делопроизводству администрации

сельского поселения Горноправдинск Т.А.Ращупкина

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**антикоррупционной экспертизы**

 на проект решение Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск

«Об утверждении Порядка назначения и проведения опроса граждан в сельском поселении Горноправдинск»

«18» июня 2020 года п.Горноправдинск

 Специалист по юридическому сопровождению и делопроизводству администрации сельского поселения Горноправдинск Ращупкина Татьяна Александровна, рассмотрев проект решения Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск «Об утверждении Порядка назначения и проведения опроса граждан в сельском поселении Горноправдинск» (далее по тексту – Проект) на соответствие Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу сельского поселения Горноправдинск,

УСТАНОВИЛ:

Предметом правового регулирования Проекта является утверждение Порядка назначения и проведения опроса граждан в сельском поселении Горноправдинск.

В соответствии со статьей 130 Конституции Российской Федерации, местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью; местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

 Согласно части 4 статьи 31 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Общие подходы к определению порядка назначения и проведения опроса граждан на всей территории муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры или на части его территории установлены Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 апреля 2016 года [№ 37-оз «Об отдельных вопросах](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=2FE5EBDB-CB00-4A88-BCDB-FAAC6D81394B) назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры».

Согласно пункту 1 статьи 17 Устава сельского поселения Горноправдинск, Представительным органом муниципального образования является Совет поселения.

 Согласно пункту 4 статьи 13, решение о назначении опроса граждан принимается Советом поселения.

Таким образом, Проект подлежит принятию в соответствии с полномочиями органа местного самоуправления сельского поселения Горноправдинск – Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск.

В ходе проверки установлено, что Проект разработан на основании Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 апреля 2016 года [№ 37-оз «Об отдельных вопросах](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=2FE5EBDB-CB00-4A88-BCDB-FAAC6D81394B) назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» Устава сельского поселения Горноправдинск.

Изучение Проекта на наличие коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, показало, что Проект разработан к принятию надлежащим органом и в соответствии с предоставленной ему действующим законодательством компетенцией, что свидетельствует об отсутствии в изученном Проекте предусмотренного п.п. «д» п. 3 Методики коррупциогенного фактора, устанавливающего для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, выраженного в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции.

В ходе изучения Проекта установлено, что он не содержит предпосылок и условий для коррупционных действий и решений.

Специалист по юридическому сопровождению Т.А. Ращупкина

и делопроизводству администрации

сельского поселения Горноправдинск

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**финансового органа**

на проект решение Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск

«Об утверждении Порядка назначения и проведения опроса граждан в сельском поселении Горноправдинск»

18 июня 2020 года п.Горноправдинск

Рассмотрев проект решения Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск «Об утверждении Порядка назначения и проведения опроса граждан в сельском поселении Горноправдинск», я, начальник финансово-экономического отдела администрации сельского поселения Горноправдинск Шестакова Валентина Валентиновна, отмечаю следующее, что представленный проект решения разработан на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27.04.2016 года [№ 37-оз «Об отдельных вопросах](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=2FE5EBDB-CB00-4A88-BCDB-FAAC6D81394B) назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры», Устава сельского поселения Горноправдинск.

Замечаний по указанному проекту решения не имею.

Начальник

финансово-экономического отдела

администрации сельского поселения

Горноправдинск В.В. Шестакова