Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

Ханты-Мансийский муниципальный район

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ГОРНОПРАВДИНСК**

АДМИНИСТРАЦИЯ

СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ГОРНОПРАВДИНСК

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

от 07.11.2019 № 277-р

*п.Горноправдинск*

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики

сельского поселения Горноправдинск

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава сельского поселения Горноправдинск, решением Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск от 27.05.2015 № 68 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Горноправдинск», [постановлением](consultantplus://offline/ref=7C1B55BA8AE653C91734D0FC4E366B8D4EF735E58DED610DB5D6C951041CE80C2897D19E9DF36E3B8658CC84G7rBN) администрации сельского поселения Горноправдинск от 29 сентября 2015 года № 173 «О порядке составления проекта решения о бюджете сельского поселения Горноправдинск на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Одобрить:
2. Основные [направления](#P30) бюджетной и налоговой политики сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период   
   2021 и 2022 годов согласно приложению 1.
3. характеристики проекта решения Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск о бюджете сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению 2.
4. Структурным органам администрации сельского поселения Горноправдинск при подготовке проекта бюджета сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов руководствоваться основными [направления](#P30)ми бюджетной и налоговой политики сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.
5. Контроль за выполнением распоряжения возложить на начальника финансово-экономического отдела администрации сельского поселения Горноправдинск.

Глава сельского поселения Горноправдинск О.С. Садков

Приложение 1

к распоряжению администрации

сельского поселения Горноправдинск

от 07.11.2019 № 277-р

Основные направления налоговой и бюджетной политики

сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый

период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2020 – 2022 годы) разработаны в соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=0B48B5FCBB9E88076295231D1DF1DC67E4DF2C91C2AAF18C19A6CFCDF97788F1BF826CE16E3B4680f4F6F) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При их разработке учтены положения [Послания](consultantplus://offline/ref=A0414AC90E7807FA305CBB9B0BA2B73C28811B27EA40DE2F01551B6062C1gDL) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, указов Президента Российской Федерации   
от 2012 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период   
2021 и 2022 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ханты-Мансийского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года, Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, Постановления администрации сельского поселения Горноправдинск от 22 октября 2019 года № 192 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов».

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2020 – 2022 годы определяют на ближайший трехлетний период базовые принципы, условия и подходы формирования проектировок бюджета сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее также – сельского поселения), ориентированные на обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы сельского поселения, реализацию федеральных и региональных проектов, охватывающих ключевые направления социально-экономического развития сельского поселения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2020 – 2022 годы разработаны на основании сценарных условий базового варианта прогноза социально-экономического развития сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, предполагающего сохранение основных тенденций и параметров развития экономики сельского поселения в условиях прогнозируемого изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов.

I. Основные направления бюджетной политики сельского поселения Горноправдинск и подходы к формированию характеристик проекта бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Формирование бюджетной политики сельского поселения  
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – бюджетная политика сельского поселения на 2020 – 2022 годы) осуществляется на принципах обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы сельского поселения путем консолидации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях, зафиксированных в утвержденных Указом Президента Российской Федерации национальных проектах, муниципальных программах сельского поселения, в условиях изменений налогового и бюджетного законодательства.

В сфере доходов бюджета приоритетными направлениями остаются:

обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета;

сохранение необходимой доли собственных доходов бюджета;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам;

урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества.

В связи с этим необходимо продолжить проведение мероприятий по:

1) расширению доходной базы бюджета сельского поселения, в том числе за счет повышения собираемости доходов и дополнительных мер по изысканию финансовых резервов;

2) обеспечению взаимодействия и координации деятельности администрации сельского поселения и федеральных фискальных, контролирующих органов по информационному взаимодействию с налогоплательщиками, взысканию задолженности по платежам в бюджет сельского поселения, в том числе путем межведомственного взаимодействия;

3) оценке налоговой базы, проведению анализа поступлений местных налогов, оценке эффективности предоставляемых налоговых льгот с целью определения возможности принятия решений, направленных на достижение национальных целей развития, стратегических целей развития муниципального образования;

4) сотрудничеству и информационному взаимодействию с крупнейшими налогоплательщиками сельского поселения;

5) повышению эффективности использования муниципальной собственности, в том числе путем утверждения методики оценки эффективности использования имущества, позволяющей пересмотреть порядок распоряжения имуществом, установить показатели эффективности использования муниципального имущества, обеспечить оптимальный состав имущества, функционирование имущественных комплексов муниципальных учреждений, выявив неиспользуемое или используемое не по назначению имущество с возможностью обеспечения доступа для негосударственных организаций использовать имущественные комплексы, находящиеся в государственной (муниципальной) собственности, в целях оказания государственных (муниципальных) услуг;

6) выявлению неиспользуемого (неэффективно используемого) непрофильного муниципального имущества сельского поселения, не предназначенного для использования при исполнении полномочий по решению вопросов местного значения, в целях его включения в прогнозный план приватизации муниципального имущества сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения поступления неналоговых доходов в бюджет сельского поселения от продажи муниципального имущества, либо перепрофилирования (изменения назначения) для последующего закрепления за муниципальными учреждениями и предприятиями в рамках исполнения соответствующих полномочий;

7) передаче муниципального имущества сельского поселения Горноправдинск в аренду, в том числе, при наличии такого имущества, в порядке оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

8) повышению эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

9) продолжению работы по выявлению организаций, имеющих стационарные рабочие места на территории сельского поселения, и обеспечению регистрации обособленных подразделений по месту осуществления их деятельности;

10) продолжению работы путем содействия реализации перечня инвестиционных проектов на территории сельского поселения Горноправдинск и поддержки субъектов малого предпринимательства, оказывающих положительное влияние на занятость населения;

11) снижению дебиторской задолженности по доходам бюджета сельского поселения и усилению мер контроля над работой по ее урегулированию, в том числе усилению контроля за поступлением в бюджет доходов от использования муниципального имущества и ведения активной претензионно-исковой работы.

Бюджетная политика в части формирования расходов бюджета сельского поселения по-прежнему будет направлена на решение задач и достижение стратегических целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, а также учитывая реализацию мер повышения эффективности бюджетных расходов по направлениям, обозначенным в Плане мероприятий по реализации концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах в Ханты-Мансийском районе.

Реализуемые в 2019 году муниципальные программы сельского поселения утверждены в новой структуре и включают региональные проекты (участие в которых принимает МО Ханты-Мансийский район), муниципальные проекты, реализуемые на принципах проектного управления, направленные на реализацию национальных проектов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации.

В рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» продолжается работа в сфере благоустройства территории сельского поселения. Реализация проекта позволит повысить уровень благоустройства общественных территорий сельского поселения, а также повысить уровень вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории сельского поселения.

Каждому региональному проекту присвоено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде соответствующего федерального проекта, что позволяет обеспечить прозрачность и возможность осуществления контроля использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта.

Бюджетные ассигнования на их реализацию предусмотрены в бюджете сельского поселения в приоритетном порядке.

Достижение установленных критериев (показателей) результативности и эффективности использования бюджетных средств предполагается с помощью повышения качества внутреннего финансового контроля.

В предстоящем периоде продолжится реализация мер по повышению качества оказания муниципальных услуг путем совершенствования нормативной правовой базы, обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг в условиях справедливой и открытой конкуренции на рынке муниципальных услуг.

В трехлетнем периоде востребованными направлениями останутся:

1) подготовка документации по планировке и межеванию территорий сельского поселения для формирования земельных участков под жилищное строительство;

2) переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, сокращение очередности малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

3) поддержка отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Строительство многоквартирных жилых домов позволит значительно решить проблему нехватки жилых помещений для нуждающихся категорий граждан. Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья позволит осуществить снос такого жилья, провести оптимизацию освобождаемых земельных участков, что напрямую влияет на развитие отрасли жилищного строительства в сельском поселении.

Управление муниципальным имуществом охватывает широкий круг отношений: от непосредственной реализации прав владения и пользования закрепленным имуществом органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями до отношений по распоряжению муниципальным имуществом, возникающих в связи с реализацией прав собственника, участника, акционера в организациях, созданных с участием муниципального образования сельского поселения, созданием новых объектов, безвозмездным приемом и передачей их на другие уровни публичной власти, приватизацией и отчуждением по иным основаниям, передачей во владение и пользование, реорганизацией и ликвидацией муниципальных предприятий, муниципальных учреждений, иными правомочиями.

В связи с чем в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов будет продолжена работа по формированию эффективной системы управления муниципальным имуществом сельского поселения, позволяющей обеспечить оптимальный состав имущества для исполнения полномочий сельского поселения, оперативности принятия решений по вопросам управления муниципальным имуществом, достоверному учету и контролю за использованием и сохранностью муниципального имущества, увеличению доходной базы сельского поселения, в том числе за счет усиления контроля за поступлением в бюджет доходов от использования муниципального имущества и ведения активной претензионно-исковой работы, решению вопросов обеспечения надлежащего содержания, эксплуатации и сохранности муниципального имущества сельского поселения, используемого для социально-экономического развития сельского поселения.

Выявление неиспользуемого и (или) неэффективно используемого муниципального имущества сельского поселения с 2020 года планируется осуществлять в соответствии с Методикой оценки эффективности использования имущества, учитываемого в реестре муниципального имущества сельского поселения, позволяющей пересмотреть порядок распоряжения имуществом, установить показатели эффективности использования муниципального имущества, обеспечить оптимальный состав имущества для исполнения полномочий сельским поселением, функционирование имущественных комплексов муниципальных учреждений, выявив неиспользуемое или используемое не по назначению имущество с возможностью обеспечения доступа для негосударственных организаций использовать имущественные комплексы, находящиеся в государственной (муниципальной) собственности в целях оказания государственных (муниципальных) услуг.

Объем бюджетных ассигнований по расходам на коммунальные услуги рассчитан, исходя из фактически сложившихся расходов   
за 2018 год, с учетом индекса потребительских цен.

В объемах бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов учтены:

1) изменение базы для начисления страховых взносов во внебюджетные фонды;

2) изменение налогооблагаемой базы по налогу на имущество, земельному налогу;

3) увеличение расходов на обеспечение достигнутого уровня соотношения, установленного указами Президента Российской Федерации от 2012 года по отдельным категориям работников;

4) увеличение расходов на индексацию с 1 января 2020 года   
на 3,8 процента по иным категориям работников, не подпадающим под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

5) расходы на реализацию механизмов инициативного бюджетирования;

6) расходы на празднование в 2020 году 75-летия Победы в Великой Отечественной войне (1941 – 1945 годов).

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в сельском поселении, как и прежде, будет направлена на поддержание устойчивости местного бюджета и его сбалансированности, повышение прозрачности и предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов.

С учетом принятых изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2020 года, муниципальное образование сельское поселение Горноправдинск, как получающее дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, будет заключать соглашение, предусматривающее меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В бюджет сельского поселения из бюджета муниципального района продолжится предоставление иных межбюджетных трансфертов на обеспечение достигнутого уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 2012 года.

Повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств способствует развитие общественного контроля через использование в бюджетном процессе механизмов инициативного бюджетирования.

В предстоящем периоде будет продолжена работа по практическому внедрению механизма инициативного бюджетирования в сельском поселении. Продолжится участие в конкурсном отборе проектов инициативного бюджетирования, направленных на определение и реализацию социально значимых проектов на территории сельского поселения, с привлечением граждан и организаций к деятельности в решении проблем местного значения.

В 2020 – 2022 годах продолжится практика предоставления целевых межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского района в соответствии с необходимым объемом средств и сроками возникновения денежных обязательств муниципального образования сельского поселения, что позволит эффективно использовать бюджетные ресурсы и не допускать значительного объема неиспользованных остатков целевых средств.

Предоставление межбюджетных трансфертов в связи с их участием в реализации региональных проектов, направленных на достижение показателей и результатов федеральных проектов, будет осуществляться в соответствии с требованиями, установленными федеральными нормативными правовыми актами по реализации соответствующих федеральных (национальных) проектов.

II. Основные направления налоговой политики

сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период

2021 и 2022 годов, основные подходы к ее формированию

Решения по налоговой политике следующего бюджетного цикла синхронизированы с приоритетными направлениями социально-экономического развития сельского поселения Горноправдинск. В целях стимулирования и развития экономической активности предлагается оказывать поддержку субъектов предпринимательской деятельности по муниципальной программе «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории сельского поселения Горноправдинск на 2018-2025 годы», оказать содействие созданию условий и возможностей для самореализации и самозанятости.

Основная цель налоговой политики – стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы, будет достигаться путем реализации следующих задач:

обеспечение предсказуемости управленческих решений в налоговой сфере, стабильности законодательства о налогах;

продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости местных налогов, региональных и федеральных налогов, поступающих в бюджет сельского поселения, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

продолжение работы по повышению эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество физических лиц исчисляется, исходя из кадастровой стоимости;

предоставление налоговых льгот в целях стимулирования развития ресурсного потенциала сельского поселения.

Отдельным направлением налоговой политики в среднесрочном периоде является внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс.

Переход к комплексной системе учета налоговых расходов, исходя из критериев целесообразности и результативности, позволит оценить общий объем муниципальной поддержки отдельных категорий физических и индивидуальных предпринимателей.

Важной задачей проводимой налоговой политики является формирование стабильных налоговых условий. На 2020 – 2022 годы не предполагается внесение значительных изменений в законодательство о налогах, в первую очередь, в части увеличения налоговой нагрузки на физических лиц и экономику. Повышение ставок по местным налогам также не планируется. Основными направлениями, по которым планируется реализовывать налоговую политику в предстоящем периоде, являются:

1. Введение механизма предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц.

Установление льготы для физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, вид деятельности которых связан с деятельностью объектов придорожной инфраструктуры. Налоговые льготы предполагают поэтапное повышение налоговой ставки, и действие льготного налогообложения будет ограничено сроком 2 года.

2. По земельному налогу.

Складывается тенденция по оспариванию результатов кадастровой стоимости земельных участков, что в свою очередь, негативно влияет на снижение поступлений земельного налога. Данный факт требует мониторинга по налогу. Учитывая потери бюджета по данному виду налога, изменения ставок по земельному налогу не планируется.

Приложение 2

к распоряжению администрации

сельского поселения Горноправдинск

от 07.11.2019 № 277-р

Характеристики проекта решения Совета депутатов о бюджете сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период

2021 и 2022годов

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Доходы | 102 642,3 | 99 481,0 | 100 423,0 |
| Расходы | 102 642,3 | 99 481,0 | 100 423,0 |
| Дефицит (-),  Профицит (+) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |