Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

Ханты-Мансийский муниципальный район

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ГОРНОПРАВДИНСК**

АДМИНИСТРАЦИЯ

СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ГОРНОПРАВДИНСК

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

от 31.10.2017 № 199-р

*п.Горноправдинск*

Об основных направлениях

налоговой и бюджетной политики

сельского поселения Горноправдинск

на 2018 год и плановый период

2019 и 2020 годов

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава сельского поселения Горноправдинск, решением Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск от 27.05.2015 № 68 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Горноправдинск», [постановлением](consultantplus://offline/ref=7C1B55BA8AE653C91734D0FC4E366B8D4EF735E58DED610DB5D6C951041CE80C2897D19E9DF36E3B8658CC84G7rBN) администрации сельского поселения Горноправдинск от 29 сентября 2015 года № 173 «О порядке составления проекта решения о бюджете сельского поселения Горноправдинск на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Одобрить:
2. основные [направления](#P30) налоговой и бюджетной политики сельского поселения Горноправдинск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению 1;
3. характеристики проекта решения совета Депутатов сельского поселения Горноправдинск о бюджете сельского поселения Горноправдинск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению 2.
4. Структурным подразделениям администрации сельского поселения Горноправдинск при составлении проекта бюджета сельского поселения Горноправдинск и планировании соответствующих доходов и расходов на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов руководствоваться одобренными основными направлениями налоговой и бюджетной политики сельского поселения Горноправдинск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг.
5. Контроль за выполнением распоряжения возложить на начальника финансово-экономического отдела администрации сельского поселения Горноправдинск.

Глава сельского поселения Горноправдинск С.А. Зайцев

Приложение 1

к распоряжению администрации

сельского поселения Горноправдинск

от 31.10.2017 № 199-р

Основные направления

налоговой и бюджетной политики

сельского поселения Горноправдинск

на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения Горноправдинск (далее сельское поселение) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При их подготовке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указов Президента Российской Федерации от 2012 года, поручений Президента Российской Федерации по реализации комплекса мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, качества бюджетного планирования и исполнения бюджетов Российской Федерации, обеспечение сбалансированности консолидированных бюджетов Российской Федерации, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, постановления администрации сельского поселения Горноправдинск от 26 октября 2017 года № 113 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Горноправдинск на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов».

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Горноправдинск на 2018-2020 годы устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами на муниципальном уровне, определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета сельского поселения Горноправдинск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Базовый вариант прогноза социально-экономического развития сельского поселения Горноправдинск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, положенный в основу параметров бюджета, предполагает сохранение инерционных трендов, сложившихся в последний период, консервативную инвестиционную политику частных компаний, ограниченные расходы на развитие инфраструктурного сектора, наличие рисков для организаций сельского поселения, влияющих на темпы и объемы реализации производственных программ, повышение уровня зарплат и социальных выплат.

В существующих экономических условиях ключевым стратегическим ориентиром, на достижение которого нацелены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2018-2020 годы, является обеспечение достигнутого уровня качества жизни граждан сельского поселения, безусловное исполнение Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, за счет обеспечения стабильности и устойчивости экономики, стимулирования темпов её роста, обеспечения сбалансированности бюджетной системы, повышения эффективности муниципального управления с сохранением преемственности целей и задач, определенных в предыдущем плановом периоде.

**I. Основные направления бюджетной политики сельского поселения Горноправдинск и подходы к формированию характеристик проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов бюджетная политика сельского поселения Горноправдинск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – бюджетная политика сельского поселения на 2018-2020 годы) нацелена на создание условий для стабильного и сбалансированного функционирования бюджетной системы сельского поселения путем консолидации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях, зафиксированных в муниципальных программах сельского поселения.

Для обеспечения финансовой стабильности и сбалансированности бюджета сельского поселения планируется продолжить работу по развитию доходного потенциала на основе постоянного мониторинга рисков развития экономики, улучшения качества администрирования доходов, совершенствования механизма оценки эффективности налоговых льгот с учетом изменений федерального законодательства, предусмотренных основными направлениями налоговой, бюджетной и таможенной политики Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В целях увеличения собственных доходов бюджета сельского поселения Горноправдинск (далее также – бюджет поселения) в среднесрочной перспективе необходимо:

повысить отдачу от использования активов путем повышения эффективности и качества объектами муниципального имущества, в том числе земельными участками, находящимися в собственности сельского поселения;

повысить эффективность администрирования неналоговых платежей, исключив практику занижения их объемов на этапе прогнозирования, минимизировав тем самым занижение доходной базы для реализации реальных бюджетных обязательств. В части администрирования налоговых поступлений требуется повысить уровень их собираемости.

Также одним из первоочередных мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета сельского поселения Горноправдинск является повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения Горноправдинск, как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

В 2017 году необходимо разработать и утвердить проекты муниципальных программ на 2018-2020 годы, взаимоувязанных по задачам, исполнителям, срокам осуществления и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач, определенных в документах стратегического планирования, разработанных на федеральном уровне, указах и посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Стратегии социально экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года, Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2020 года и на период до 2030 года.

В связи с внесенными изменениями в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации по введению федеральных и региональных перечней государственных и муниципальных услуг и работ, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни, предстоит сформировать перечни муниципальных услуг и работ на основе общероссийских базовых (отраслевых) перечней и региональных перечней государственных и муниципальных услуг и работ и формированию муниципальных заданий, что позволит более оперативно включать новые услуги и работы, необходимые для составления заданий муниципальным учреждениям.

Ключевыми задачами, решаемыми в рамках бюджетных проектировок в предстоящем периоде, являются обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации, повышение реальных доходов населения, создающих условия для экономического роста.

Учитывая, что 2018 год – это год завершения реализации положений указов Президента Российской Федерации от 2012 года в части обеспечения достижения целевых показателей повышения оплаты труда по отдельным категориям работников социальной сферы, выполнение соответствующих обязательств должно осуществляться в приоритетном порядке, в том числе за счёт оптимизации расходов по соответствующим отраслевым муниципальным программам сельского поселения и финансирования обязательств за счет средств от иной приносящей доход деятельности.

Необходимо внести изменения в отраслевые системы оплаты труда, предусматривающие повышение с 1 января 2018 года оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы в целях обеспечения достижения целевых показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 2012 года.

В целях повышения реальных доходов населения планируется также повышение оплаты труда на прогнозный уровень инфляции работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации от 2012 года.

Бюджетная политика в сфере культуры будет направлена на создание условий для удовлетворения культурных потребностей жителей сельского поселения Горноправдинск, укрепление материально-технической базы учреждений культуры, совершенствование качества предоставляемых услуг дополнительного образования в сфере культуры, совершенствование библиотечного обслуживания населения сельского поселения Горноправдинск.

В сфере физической культуры и спорта планируется проведение мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом; формирование сборных команд по видам спорта для представления сельского поселения Горноправдинск на районных, окружных, всероссийских и другого уровня соревнованиях; развитие системы ВФСК «ГТО», направленное на население всех возрастов; привлечение к организации мероприятий и предоставление услуг в сфере физической культуры и спорта некоммерческих социально ориентированных организаций.

В целях обеспечения доступным и комфортным жильем жителей сельского поселения Горноправдинск в период с 2018 по 2020 годы востребованными направлениями остаются:

переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, сокращение очередности малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

Строительство многоквартирных жилых домов позволит значительно решить проблему нехватки жилых помещений для нуждающихся категорий граждан. Попутно, переселение граждан из ветхого и аварийного жилья позволит осуществить снос такого жилья, провести оптимизацию освобождаемых земельных участков, что напрямую влияет на развитие отрасли жилищного строительства в сельском поселении.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства и повышения энергетической эффективности стоят следующие задачи:

- повышение эффективности, качества и надежности поставки коммунальных ресурсов;

- повышение эффективности и качества бытовых услуг населению сельского поселения.

В 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов продолжится работа по формированию эффективной системы управления муниципальным имуществом сельского поселения, позволяющей обеспечить оптимальный состав имущества для исполнения полномочий, оперативности принятия решений по вопросам управления муниципальным имуществом, достоверному учету и контролю за использованием и сохранностью муниципального имущества, увеличению доходной базы бюджета сельского поселения, решению вопросов обеспечения надлежащего содержания, эксплуатации и сохранности муниципального имущества.

В области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в предстоящем периоде сохранятся основные приоритеты, такие, как:

внедрения современных технологий и технических средств информирования и оповещения населения сельского поселения о чрезвычайных ситуациях;

обеспечение инженерной защиты территорий населенных пунктов от чрезвычайных ситуаций природного характера, в том числе: ремонт, содержание и обслуживание дамб обвалований; обустройство противопожарных полос населенных пунктов.

Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2018 год на плановый период 2019 и 2020 годов сформированы исходя из базового варианта [показателей](consultantplus://offline/ref=F77EA82AF572E0C07F524A438729DF8EB5241101F7AC22FCDF6D8F82885DD09D7452E0EF03139887AE5D2BBCGDDBJ) прогноза социально-экономического развития сельского поселения Горноправдинск на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов, ограничения по размеру дефицита бюджета сельского поселения.

При формировании проектировок расходов бюджета сельского поселения на 2018-2020 годы учтены:

повышение оплаты труда отдельных категорий работников в целях достижения в 2018 году целевых значений показателей указов Президента Российской Федерации от 2012 года.

При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органы местного самоуправления сельского поселения должны обеспечить режим «жёсткой» экономии бюджетных средств в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств. Расходы за счет бюджета должны осуществляться в условиях минимизации затрат.

**II. Основные направления налоговой политики**

**сельского поселения Горноправдинск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, основные подходы**

**к ее формированию**

Основные результаты налоговой политики сельского поселения Горноправдинск в 2016 году и первом полугодии 2017 года

Бюджетная деятельность муниципального образования в 2016 году и первом полугодии 2017 года осуществлялась на фоне сдержанных тенденций в экономике, что отразилось и на показателях развития сельского поселения.

В качестве положительных факторов следует отметить:

возвращение в 2016 году к трехлетнему планированиюбюджета, что способствовало снижению уровня неопределенности относительно основных прогнозных параметров, приоритетов и механизмов реализации бюджетной политики.

положительная тенденция поступления НДФЛ.

В указанном периоде деятельность в сфере доходов бюджета сельского поселения была направлена на формирование объективных прогнозных показателей и обеспечение стабильного поступления доходов в утверждённых объёмах.

В целях исключения рисков недополучения доходов, планирование бюджета осуществлялось исходя из прогнозируемой экономической ситуации, изменений налогового и бюджетного законодательств.

Основные подходы к формированию налоговой политики

Налоговая политика сельского поселения Горноправдинск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее − налоговая политика сельского поселения на 2018−2020 годы) будет сохранять свою направленность на сбалансированность и обеспечение стабильности в бюджетном секторе, и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также автономный округ).

Основные изменения в налоговой политике, планируемые к реализации в ближайшие годы, уже определены в ряде документов. Это основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, одобренные Правительством Российской Федерации, основные направления налоговой политики автономного округа на очередной год и плановый период, утвержденные в текущем году постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа − Югры, послания и поручения Президента и Председателя Правительства Российской Федерации. Основные направления налоговой политики позволяют определить ориентиры в налоговой сфере на трехлетний период, что предопределяет ясность и устойчивость условий ведения экономической деятельности на территории района.

При формировании проекта бюджета сельского поселения были учтены предлагаемые изменения в налоговое законодательство, доходы сформированы по нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа − Югры. Динамику бюджетных доходов сельского поселения определяет в основном темп поступления налога на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц

В долгосрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц с единой ставкой для большинства видов доходов в размере 13 процентов. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц не планируется.

С целью увеличения налогооблагаемой базы и собственных доходов бюджета на среднесрочную перспективу планируется продолжить:

реализация мероприятий по снижению уровня безработицы в сельском поселении, увеличение числа рабочих мест в организациях, осуществляющих свою деятельность на территории поселения;

выявление незарегистрированных организаций в ИФНС №1 России г. Ханты-Мансийска и района осуществляющих свою деятельность на территории поселения;

выявление организаций, имеющих задолженность по выплате НДФЛ и проведение работы по возможности ее оплаты.

Подходы к установлению налоговых льгот

Сохранение на период 2018 - 2020 годов ограничений на принятие новых налоговых льгот по местным налогам;

С целью оценки эффективности введения новой льготы на всех уровнях власти предполагается:

новая налоговая льгота должна устанавливаться на ограниченный период. По мере приближения истечения срока действия льготы принятие решения о ее возможном продлении должно производиться с учетом результатов анализа ее эффективности;

принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого в том числе может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот (возможно, с заменой на аналогичный объем налоговых расходов);

отмене должны подлежать налоговые льготы, не оказывающие влияния на достижение одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и не имеющие социального эффекта.

Налогообложение недвижимого имущества физических лиц

С учетом переноса срока уплаты имущественных налогов необходимо акцентировать особое внимание на проведении информационной кампании по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов.

С учетом этого, бюджетная и налоговая политика трехлетнего периода должна быть направлена на проведение целенаправленной работы с целью пополнения доходной части бюджета, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости доходов, сокращения недоимки.

Цели и задачи налоговой политики сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, основные подходы к ее формированию

Приоритетными направлениями остаются:

обеспечение надежности предпосылок, положенных в основу формирования доходной базы бюджета;

повышение уровня планирования и выполнения плановых назначений по доходам, урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества.

В связи с этим необходимо продолжить проведение мероприятий:

1) по выявлению объектов недвижимости, не включённых в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, формируемого в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации для направления предложения о дополнительном включении отдельных объектов торговли и общественного питания в вышеуказанный Перечень. Работа в данном направлении будет продолжена в плановом периоде.

2) по обеспечению взаимодействия и координации деятельности администрации сельского поселения и федеральных фискальных, контролирующих органов по информационному взаимодействию с налогоплательщиками, выявлению налоговых правонарушений, взысканию задолженности по платежам в бюджет сельского поселения.

3) в рамках работы по оптимизации налоговых льгот на основе анализа их эффективности, во избежание роста выпадающих доходов при принятии налоговой политики в плановом периоде планируется предусмотреть ограничение предоставления новых налоговых льгот. В целях реализации задачи по наращиванию доходного потенциала предлагается создать рабочую группу из числа Совета депутатов, администрации сельского поселения, налогового органа (при необходимости). В рамках ее деятельности провести работу по формированию предложений по уточнению ставок, установленных по местным налогам.

4) продолжение работы по вовлечению в хозяйственный оборот земель населенных пунктов и межселенной территории в том числе работы по формированию земельных участков под жилищное строительство.

5) по совершенствованию методик прогнозирования неналоговых доходов. Задача повышения качества планирования доходов бюджета в 2017 году решалась путем разработки методики прогнозирования. В плановом периоде необходима их корректировка с учетом наработанной практики применения.

6) по проведению анализа возможностей увеличения поступлений доходов от использования муниципального имущества путем проведения инвентаризации имущества, выявления неиспользованного (бесхозного) имущества и установления мер по перепрофилированию, передаче иным пользователям, продаже или предоставлению в аренду, а также проведения муниципального земельного контроля.

7) в рамках поэтапной информатизации системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и муниципальными финансами в настоящее время сельским поселением совместно с комитетом по финансам проводится работа по предоставлению сведений, необходимых для формирования перечня и реестра источников доходов сельского поселения.

Приложение 2

к распоряжению администрации

сельского поселения Горноправдинск

от 31.10.2017 № 199-р

Характеристики проекта решения Совета депутатов о бюджете сельского поселения Горноправдинск на 2018 год и на плановый период

2019 и 2020 годов

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Доходы | 90 259,0 | 83 348,1 | 83 737,2 |
| Расходы | 92 733,5 | 85 896,7 | 86 335,0 |
| Дефицит (-),Профицит (+) | -2 274,5 | -2 548,6 | -2 597,8 |