

ПРОТОКОЛ № 19/22
заседания бюджетной комиссии
при главе Ханты-Мансийского района
(в заочной форме)

г. Ханты-Мансийск

от 14 октября 2022 года

Заместитель председатель бюджетной комиссии:

Болдырева Н.В. – заместитель главы Ханты-Мансийского района по финансам.

Повестка дня:

1. Проект основных направлений бюджетной политики Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период.

2. Характеристики проекта бюджета Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период.

Докладчик: исполняющий полномочия председателя комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района Собянин С.А.

Секретарь комиссии:

Горбанева В.Н. – консультант сектора бюджетной политики социальной сферы, управления по бюджету комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района.

Приняли участие в заочном голосовании члены комиссии:

- | | | |
|----------------|---|--|
| Болдырева Н.В. | – | заместитель главы Ханты-Мансийского района по финансам; |
| Речапов Р.Ш. | – | заместитель главы Ханты-Мансийского района, директор департамента строительства, архитектуры и ЖКХ; |
| Макеев М.В. | – | заместитель главы Ханты-Мансийского района; |
| Витвицкий А.В. | – | заместитель главы Ханты-Мансийского района, директор департамента имущественных и земельных отношений; |

- Овсянников Ю.А. – председатель комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района;
- Собянин С.А. – и.п. председателя комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района, начальник управления по бюджету;
- Харисова Р.В. – начальник управления доходов, налоговой политики комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района.

1. Проект основных направлений бюджетной политики Ханты-Мансийского района и подходы к формированию характеристик проекта бюджета района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

(Собянин С.А.)

Задачи в области доходов бюджета Ханты-Мансийского района (далее – бюджет района), поставленные в предыдущие периоды, сохраняют свою актуальность.

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов на среднесрочную перспективу являются:

вовлечение объектов налогообложения по местным налогам в налоговый оборот;

продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета района;

сокращение недоимки по налогам и другим обязательным платежам в местный бюджет;

повышение эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности Ханты-Мансийского района;

реализация договоров о приватизации муниципального имущества;

мобилизация платежей в сфере земельно-имущественных отношений и обеспечение полного учета имущественных объектов является одним из ключевых ресурсов влияния на доходность бюджета района;

изыскания дополнительных резервов доходного потенциала местного бюджета.

В 2023 – 2025 годах продолжится модернизация системы управления доходами посредством поэтапного перехода к единой цифровой модели управления доходами, к новой системе администрирования

и формирования доходов бюджета, создаваемой Министерством финансов Российской Федерации при участии финансовых органов.

В ближайшей перспективе особенно актуальными становятся задачи по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и повышения их эффективности, выявления внутренних резервов и перераспределение их в пользу приоритетных направлений расходов и проектов.

Основными приоритетами бюджетной политики Ханты-Мансийского района в области расходов по прежнему являются достижение национальных целей развития и решения задач, обозначенных Указами № 204, № 474 и посланием Президента Российской Федерации, восстановление занятости населения, исполнение социально значимых обязательств.

В проекте бюджета Ханты-Мансийского района на 2023 – 2025 годы расходы на реализацию региональных проектов обеспечиваются ответственными исполнителями муниципальных программ Ханты-Мансийского района в приоритетном порядке.

За основу формирования базовых бюджетных ассигнований на 2023 – 2025 годы приняты параметры, утвержденные решением Думы Ханты-Мансийского района от 17.12.2021 № 34 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период на 2023 и 2024 годов» (в редакции от 16.09.2022 № 171) без учета федеральных и региональных средств, единовременных расходных обязательств, и обязательств, срок действия которых заканчивается 2022 годом.

Бюджетные инвестиции на 2023 – 2024 годы предварительно учитывались в объемах бюджетных ассигнований, утвержденных на соответствующий период решением Думы Ханты-Мансийского района от 17.12.2021 № 34 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период на 2023 и 2024 годов».

Бюджетные проектировки по текущим расходам на 2025 год формируются исходя из проектировок на 2023 – 2024 годы, за исключением бюджетных инвестиций.

При формировании предельных объемов бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов необходимо учесть:

изменение базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

ввод объектов в эксплуатацию.

Увеличение расходов на финансирование муниципальных программ Ханты-Мансийского района требует выделения значительных финансовых ресурсов, в связи с чем в предстоящей трехлетке планируется проведение бюджетной политики, направленной на обеспечение приоритизации и повышения результативности расходов.

В сфере развития инвестиционной деятельности бюджетная политика Ханты-Мансийского района на трехлетнюю перспективу будет ориентирована на обеспечение ускоренного ввода в эксплуатацию

объектов капитального строительства муниципальной собственности с высокой степенью готовности и недопущения увеличения объемов незавершенного строительства, стимулирование и привлечение инвесторов для реализации проектов на основе концессионных соглашений.

В сфере имущественных отношений будет продолжена работа по формированию эффективной системы управления муниципальным имуществом Ханты-Мансийского района, позволяющей обеспечить оптимальный состав муниципального имущества Ханты-Мансийского района, необходимого для реализации функций и приоритетов социально-экономического развития Ханты-Мансийского района, в целях снижения бюджетных расходов на финансирование мероприятий «Содержание имущества муниципальной казны», «Ремонт объектов муниципальной собственности», реализуемых в рамках муниципальной программы «Формирование и развитие муниципального имущества Ханты-Мансийского района».

В рамках мероприятий по определению оптимального состава муниципального имущества департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района будет продолжена работа по выявлению неиспользуемого (неэффективно используемого), непрофильного муниципального имущества Ханты-Мансийского района, не предназначенного для исполнения органами местного самоуправления Ханты-Мансийского района полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях дальнейшего принятия управленческих решений по его использованию по следующим направлениям:

включения в прогнозный план приватизации муниципального имущества Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период;

перепрофилирования (изменения назначения) для последующего закрепления за муниципальными учреждениями и предприятиями в рамках исполнения соответствующих полномочий;

увеличению имущественного фонда, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям в целях расширения муниципальных мер поддержки указанным категориям хозяйствующих субъектов, в том числе в рамках реализации регионального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В сфере жилищных отношений в целях обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского района в период с 2023 по 2025 годы востребованными направлениями остаются:

переселение граждан из непригодного для проживания и аварийного жилья, сокращение очередности малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

поддержка отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Строительство многоквартирных жилых домов в сельской местности позволит значительно решить проблему нехватки жилых помещений для нуждающихся категорий граждан.

В целях создания условий для развития жилищного строительства, в соответствии с региональным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», в указанный период планируется завершить Адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года.

Расселение аварийного жилья позволит осуществить его снос и провести оптимизацию освобождаемых земельных участков, что напрямую влияет на развитие отрасли жилищного строительства в Ханты-Мансийском районе.

В сфере земельных отношений будет продолжена работа по повышению эффективности использования земельных ресурсов Ханты-Мансийского района, обеспечению гарантий прав граждан льготных категорий на получение земельных участков в собственность бесплатно, а также увеличению доходной базы бюджета района за счет арендных платежей и продажи земельных участков.

Достижение указанных целей планируется за счет реализации мероприятий «Ведение землеустройства и рационального использования земельных ресурсов Ханты-Мансийского района», в рамках которых будет продолжено проведение кадастровых работ по формированию и межеванию земельных участков на межселенной территории и в населенных пунктах Ханты-Мансийского района; кадастровых работ (межеванию) земельных участков для содействия в оформлении в упрощенном порядке прав граждан на земельные участки; работа по оценке земельных участков для проведения аукционов в целях жилищного, промышленного строительства и целей несвязанных со строительством.

Одним из ключевых направлений в предстоящем трехлетнем периоде будет являться повышение эффективности и качества предоставления муниципальных услуг в сферах имущественных, земельных и жилищных отношений. От качественного и эффективного предоставления муниципальных и государственных услуг указанных сфер деятельности будет зависеть формирование поступлений в бюджет Ханты-Мансийского района. Рост количества предоставления муниципальных и государственных услуг будет влиять на непосредственное увеличение поступлений от арендной платы

за использование муниципального имущества и земельных участков и на увеличение поступлений от продажи муниципального имущества и земельных участков.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства будет продолжена реализация комплекса мер, направленных на повышение качества условий проживания и коммунального обслуживания населения в Ханты-Мансийском районе. Продолжится реализация мероприятий по строительству водоочистных и канализационных очистных сооружений, а также по приобретению спецтехники для нужд коммунального комплекса на условиях финансовой аренды (лизинга).

Для снижения негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, а также в целях развития и внедрения на территории Ханты-Мансийского района технологий по обращению с твердыми коммунальными отходами продолжится работа по рекультивации несанкционированных свалок в населенных пунктах Ханты-Мансийского района, а также субсидирование расходов по содержанию мест накопления твердых коммунальных отходов. Планируется разработка нормативов предельно-допустимых выбросов в атмосферный воздух от котельных и нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.

В предстоящем трехлетнем периоде, совместно с главами сельских поселений, будет продолжена работа по реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» и реализации мероприятий по благоустройству сельских поселений на основании конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования, что позволит повысить уровень благоустройства дворовых территорий и мест общего пользования населенных пунктов Ханты-Мансийского района, а также повысить уровень активного участия граждан в процессе принятия решений при выявлении приоритетных для населения направлений расходования бюджетных средств в сфере благоустройства.

В целях создания условий и механизмов для увеличения объемов жилищного строительства на территории Ханты-Мансийского района продолжится реализация мероприятий по внесению изменений в генеральные планы и правила землепользования и застройки населенных пунктов Ханты-Мансийского района.

В сфере развития транспортной системы продолжится работа по обеспечению сбалансированного развития транспортной инфраструктуры в соответствии с потребностями экономики, обеспечение доступности и повышение качества транспортных услуг населению и организациям Ханты-Мансийского района.

Для достижения указанных целей планируется реализация мероприятий, направленных на строительство, увеличение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям.

Продолжится субсидирование из бюджета Ханты-Мансийского района перевозок пассажиров и багажа водным и автомобильным транспортом для обеспечения доступности и повышение качества предоставления транспортных услуг населению между поселениями в границах Ханты-Мансийского района.

Также будет продолжена реализация мероприятий по содержанию автомобильных дорог, принадлежащих муниципальному образованию Ханты-Мансийский район и содержанию вертолетных площадок в населенных пунктах Ханты-Мансийского района.

Бюджетные инвестиции в первую очередь будут направлены на завершение ранее начатых объектов капитального строительства, создание объектов культуры, транспорта и коммунальной инфраструктуры с привлечением средств автономного округа.

В плановом периоде сохранятся основные приоритеты в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, такие как:

- совершенствование работы ЕДДС Ханты-Мансийского района, включая развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

- внедрения современных технологий и технических средств информирования и оповещения населения Ханты-Мансийского района о чрезвычайных ситуациях, поддержание их в состоянии пригодным, для предназначения;

- обеспечение инженерной защиты территорий населенных пунктов от чрезвычайных ситуаций природного характера, в том числе: ремонт, содержание и обслуживание дамб обвалований;

- дальнейшее развитие и внедрение организационных, технических, социально-экономических и других мер, направленных на профилактику пожаров, в том числе:

- содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

- обустройство противопожарных минерализованных полос населенных пунктов;

- проектирование и строительство наружных источников противопожарного водоснабжения.

В сфере образования в части формирования расходов бюджета района будет направлена на реализацию мер повышения эффективности бюджетных расходов по следующим направлениям:

- достижение стратегических целей и реализация муниципальной составляющей национальных проектов «Образование» и «Демография», обозначенных Указами Президента Российской Федерации № 204 и № 474;

- повышение эффективности и качества планируемых расходов на реализацию государственных полномочий, передаваемых для

исполнения на муниципальный уровень;

оптимизация сети образовательных организаций, в частности, путем их реорганизации и присоединения, с учетом обеспечения социально востребованного уровня доступности и качества образования в сочетании с его экономической эффективностью;

реализация мероприятий, направленных на самореализацию и раскрытие таланта каждого обучающегося, методическую поддержку и сопровождение педагогических работников и управленческих кадров; создание условий для повышения качества образования, в том числе через развитие центров «Точка роста» созданных в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на базе общеобразовательных организаций Ханты-Мансийского района;

обеспечение комплексной безопасности и соблюдение санитарных норм и требований образовательного процесса в образовательных организациях Ханты-Мансийского района;

обеспечение эффективного функционирования и развития системы образования Ханты-Мансийского района, повышение качества предоставления муниципальных услуг;

увеличение охвата детей дополнительным образованием, в том числе через реализацию программы персонифицированного финансирования дополнительного образования;

организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время.

В сфере содействии развитию негосударственного сектора экономики одним из основных направлений бюджетной политики Ханты-Мансийского района в период 2023 – 2025 годов будет расширение участия негосударственного сектора экономики в оказании социальных услуг населению, в целях повышения доступности и качества услуг.

Участие негосударственных организаций в оказании услуг в социальной сфере направлено на повышение эффективности использования общественных ресурсов, выделяемых на эти цели, активное внедрение в практику инновационных социальных технологий, привлечение внебюджетных инвестиций для развития объектов социальной инфраструктуры.

В сфере сельского хозяйства с целью обеспечения продовольственной безопасности и увеличения объемов производства продукции на территории Ханты-Мансийского района в предстоящий трехлетний период будет продолжено предоставление финансовой поддержки сельхозтоваропроизводителей в форме субсидий на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции, с определением приоритета поддержки молочного и мясного скотоводства, развития успешного предпринимательства путем усовершенствования материально-технической базы субъектов агропромышленного комплекса посредством внедрения современных технологий.

В сфере предпринимательской деятельности будет продолжена

работа по реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» посредством реализации региональных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», предусмотренных мероприятиями муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства на территории Ханты-Мансийского района, направленных на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, увеличения численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан, продолжится реализация мероприятий по созданию благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, предусматривающих предоставление информационно-консультационных услуг начинающим и действующим субъектам малого и среднего предпринимательства, а также гражданам, желающим вести бизнес.

С целью софинансирования расходных обязательств муниципального образования Ханты-Мансийский район продолжит участие в конкурсе по отбору муниципальных образований для предоставления субсидий, направленных на развитие и поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства. Предоставление финансовой поддержки из бюджета автономного округа в бюджет муниципального образования Ханты-Мансийский район будет осуществляться в соответствии с Порядком, установленным нормативным правовым актом Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В сфере содействия занятости населения будет продолжена работа по сохранению стабильной и управляемой ситуации на рынке труда Ханты-Мансийского района путем создания временных рабочих мест для граждан, незанятых трудовой деятельностью, и безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения, оказанием информационно-консультационной поддержки безработным гражданам в организации собственного дела, самозанятости.

В сфере устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера основные ориентиры будут направлены на сохранение и развитие самобытной культуры, национальных видов спорта, на организацию и проведение мероприятий, направленных на развитие традиционной хозяйственной деятельности и участие в них представителей коренных малочисленных народов Севера.

В рамках оказания поддержки на развитие традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера будут сохранены приоритеты оказания государственной поддержки в части предоставления субсидий на обустройство земельных участков

территорий традиционного природопользования, приобретение материально-технических средств и северных оленей, лимитируемую продукцию охоты и обучение правилам безопасного владения оружием.

В части информационных технологий будет продолжена работа по развитию возможностей получения гражданами и организациями преимуществ от применения информационно-коммуникационных технологий за счет обеспечения равного доступа к информационным ресурсам, развития цифрового контента, повышения эффективности муниципального управления в Ханты-Мансийском районе.

В целях снижения административных барьеров планируется дальнейшее развитие системы взаимодействия органов администрации Ханты-Мансийского района с федеральными и региональными органами власти через систему межведомственного электронного взаимодействия, которая позволяет передавать и обмениваться данными, необходимыми для оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде, что ведет к сокращению количества документов, обязательных для представления заявителем при обращении за услугой, и уменьшению времени, затрачиваемого населением на взаимодействие с органами государственного и муниципального управления.

В сфере развития инфраструктуры электронного муниципалитета и информационных систем, имеющих особо важное значение для социально-экономического развития Ханты-Мансийского района, запланирована модернизация телекоммуникационной инфраструктуры в органах администрации Ханты-Мансийского района, дальнейшее внедрение в них комплексной системы защиты информации, увеличение числа учреждений, задействованных в системе электронного документооборота.

Распределение выравнивающих трансфертов бюджетам сельских поселений в 2023 – 2025 годах будет осуществляться с учетом сохранения основных подходов к их распределению, установленных Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», решением Думы Ханты-Мансийского района от 16.07.2021 № 762 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского района бюджетам сельских поселений и признании утратившими силу отдельных решений Думы Ханты-Мансийского района».

В целях содействия устойчивому исполнению местных бюджетов сохраняется механизм предоставления иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений Ханты-Мансийского района.

В 2023 году продолжится предоставление бюджетам сельских поселений межбюджетных трансфертов на частичную компенсацию

расходов целевого показателя средней заработной платы муниципальных учреждений культуры.

Будет продолжена практика мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в сельских поселениях, а также практика мониторинга и оценке эффективности развития сельских поселений, с предоставлением им грантов за достижение высоких показателей в указанных сферах. Проведение мониторинга является стимулирующим механизмом к повышению качества управления муниципальными финансами сельских поселений.

Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского района по бюджетам муниципальных образований поселений Ханты-Мансийского района, как и в предыдущий период, будет осуществляться в соответствии с порядками, установленными муниципальными правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Муниципальные образования Ханты-Мансийского района, являющиеся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, должны обеспечить осуществление мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в соответствии с соглашениями.

2. Характеристики проекта решения Думы о бюджете Ханты-Мансийского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

(Собянин С.А.)

Показатели	тыс. рублей		
	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы	4 024 357,7	3 892 564,3	3 785 128,6
Расходы	4 173 796,9	3 949 527,0	3 934 689,1
Дефицит (-), Профицит (+)	-149 439,2	-56 962,7	-149 560,5

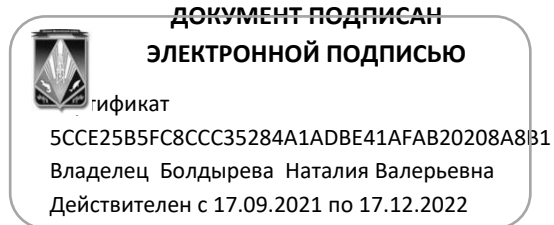
Решили:

1. Одобрить проект основных направлений бюджетной политики Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период.

Структурным органам администрации Ханты-Мансийского района при подготовке проекта бюджета Ханты-Мансийского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной политики Ханты-Мансийского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Характеристики проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период принять к сведению.

Заместитель
председателя
бюджетной комиссии



Н.В.Болдырева